



PROJECT PLOUGHSHARES

140 Westmount Road North
Waterloo, ON Canada N2L 3G6

519-888-6541

Fax: 519-888-0018

plough@ploughshares.ca

www.ploughshares.ca

Mesa Redonda Subregional (Región Caribe)

“Promoviendo una Implementación Efectiva del Tratado de Comercio de Armas (TCA) en América Latina y el Caribe”

**Misión Permanente de Trinidad y Tobago ante las Naciones Unidas, Nueva York
11 de octubre de 2016**

Introducción

Como parte de la implementación del proyecto apoyado por UNSCAR en torno a la implementación efectiva del Tratado Sobre el Comercio de Armas (TCA) en América Latina y el Caribe, se llevó a cabo una mesa redonda regional, enfocada en los países del Caribe, en la Misión Permanente de Trinidad y Tobago ante las Naciones Unidas en la ciudad de Nueva York el día 11 de octubre de 2016.

El proyecto, que viene siendo implementado conjuntamente por Project Ploughshares (Canadá), Asociación para Políticas Públicas (Argentina) y la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano (Costa Rica), busca promover y facilitar una efectiva y robusta implementación del TCA, así como— en la medida de lo posible—la colaboración entre estados que no solamente enfrentan retos similares relacionado con el tráfico internacional de armas, sino que podrían estar en posición de compartir experiencias y conocimiento entre ellos para beneficio colectivo.

La discusión de la mesa redonda enfocada en la región Caribe tomó como punto de partida las experiencias de países miembros de la Comunidad del Caribe (CARICOM) en la medida en que avanzan en los cambios necesarios a la legislación nacional y a las prácticas actuales que permitan los

distintos departamentos, entidades, ministerios y otras dependencias que tienen bajo su jurisdicción alguna responsabilidad en la implementación efectiva del Tratado.

En este contexto, se convocaron a representantes de distintos gobiernos de países de la región Caribe, oficiales de UNSCAR y representantes de la sociedad civil internacional que apoyan el espíritu y objetivo del TCA a compartir sus opiniones con respecto a tres áreas: 1) principales desafíos y dificultades que hasta el momento han observado los países con respecto a la implementación del Tratado, 2) lecciones aprendidas y mejores prácticas identificadas hasta el momento, y 3) el papel de la colaboración interestatal y la transferencia de capacidad entre estados parte del tratado.



Entre los funcionarios de gobiernos de países de la región Caribe que asistieron al evento estuvieron Charlene Roopnarine en representación del gobierno de Trinidad and Tobago, el Embajador Keith Marshall de Barbados, Asha Challenger en representación del

gobierno de Antigua y Barbuda, Joy Newbold en representación del gobierno de las Bahamas, Diedre Mills en representación del gobierno de Jamaica, Bibi Sheliza Ally en representación del gobierno de Guyana, y Tasha Young en representación del gobierno de Belize.

De parte de UNSCAR participaron Tak Mashiko y Katja Boettcher. También estuvieron presentes como representantes de la sociedad civil Cesar Jaramillo de Project Ploughshares (Canadá), Maria Pia Devoto de Asociación para Políticas Públicas, así como Anna Macdonald, Raluca Muresan, Zoya Craig y Maria Olano del secretariado de la coalición Control Arms / Armas Bajo Control.

Contexto Nacional y Regional

El moderador del evento, Cesar Jaramillo de Project Ploughshares, abrió la discusión señalando que si bien habían transcurrido casi dos años desde la entrada en vigor del TCA, en el grande orden de ideas se trataba de un Tratado reciente y, por ende, es de esperarse que numerosos estados parte aún se encuentren en el proceso de realizar los ajustes necesarios para poder cumplir a cabalidad con las obligaciones del TCA. En este sentido, el TCA no debe ser entendido de manera aislada, sino que se debe incorporar a cada contexto nacional—en decir, se debe reflejar en la legislación pertinente, entidades responsables, procesos institucionales relacionados con el tráfico de armas convencionales y el marco normativo aplicable.

De igual manera, en la apertura de la discusión se reconoció la singularidad geográfica de los países del Caribe así como las implicaciones que ello trae en lo que tiene que ver con el comercio de armas.

Representantes de varios de los países presentes resaltaron que, a diferencia de otros estados parte cuya principal atributo es ser grandes exportadores o importadores de armas, algunas de las principales preocupaciones para los países de la región son el tránsito y transbordo de armas convencionales en sus respectivas aguas territoriales.



Retos y Dificultades

Uno de los principales retos que se identificaron relacionados con la implementación del TCA tiene que ver con la falta de armonización entre los estados del Caribe en cuanto a las distintas políticas nacionales que tienen que ver con el comercio de armas convencionales. En este sentido, se recaló que para que sea posible tal armonización es necesario no solamente crear y tener conciencia de los beneficios colectivos para el grupo regional, sino también crear o fortalecer una serie de mecanismos,

vínculos institucionales y procedimientos que permitan un dialogo fluido acerca de las distintas experiencias nacionales en la implementación del TCA.



De igual modo, se hizo énfasis en el vínculo existente entre el narcotráfico y el comercio de armas convencionales. Este vínculo se ha materializado en los países de la región, que constituyen rutas de paso de cargamentos de droga, de manera directa e indirecta.

De manera directa, la experiencia histórica señala la relación entre los flujos de droga y los flujos de armas, incluyendo las utilizadas por los ejércitos financiados con por los carteles de la droga, así como la violencia armada y el crimen organizado que a menudo exacerbaban las redes de distribución de droga. De manera indirecta, se señaló el impresionante poder corruptor del narcotráfico y la posibilidad de que se afecten las funciones y la transparencia de funcionarios cuyas jurisdicciones tienen que ver con el TCA directamente, o con el comercio de armas más generalmente.

También se hizo referencia a la necesidad de mejor coordinación en los países de la región entre el gobierno central y las autoridades locales. Para una exitosa implementación del TCA es necesario que todos los niveles del gobierno que tienen competencia coordinen sus esfuerzos para así poder identificar vacíos y potencializar sinergias.

Similarmente se resaltó la necesidad de mejorar la coordinación con los países de origen de cargamentos de armas para evitar conductas irregulares o contrarias al TCA que se pudieron haber detectado en el punto de partida y resultan más difíciles de controlar en los países por donde hace transito el cargamento.

Cooperación Internacional

Un tema recurrente a lo largo de la discusión se refirió a la necesidad de optimizar los mecanismos existentes de cooperación internacional a los países que aún no están en capacidad de implementar cabalmente el TCA. En este contexto, los participantes se refirieron no solamente cooperación en lo que tiene que ver con ayuda financiera, sino también en lo relacionado con el desarrollo de la capacidad humana en los países del Caribe.

En cuanto a la cooperación netamente financiera, algunos de los países presentes hicieron énfasis en la dificultad que para ellos a menudo representa un traslado aparentemente rutinario de personal calificado para asistir a las conferencias relacionadas al TCA. En ocasiones en que no es posible, quienes asisten a dichas conferencias tienden a ser los miembros de las representaciones diplomáticas en el país anfitrión de la reunión o conferencia, quienes no están necesariamente familiarizados con los detalles técnicos y normativos del Tratado.

En todo caso, de este tema de la discusión quedó clara la percepción generalizada de que los países con mayores recursos aun subestiman la cantidad de recursos financieros que requieren los países chicos para poder implementar efectivamente el Tratado. También expresaron preocupación por el riesgo de que haya cansancio entre los donantes y se disminuyan sustancialmente los recursos que de por sí ya se perciben como insuficientes. Una iniciativa concreta que consideraron que sería provechosa es la creación de un recurso en línea, centralizado, que agrupe todos los recursos de cooperación financiera y en otros ámbitos relacionados con la implementación del TCA para que quienes requieran asistencia se conecten más fácilmente con los donantes.

El desarrollo de la capacidad humana fue identificado como fundamental en el corto y mediano plazo para poder estar en posición de cumplir con las



provisiones del TCA. Y si bien los participantes de la discusión señalaron que son conscientes de ofertas de cooperación de otros estados parte y de mecanismos de financiamiento como el Fondo Fiduciario del TCA, expresaron también su preocupación por algunos procesos que califican como confusos o de difícil acceso.

Oportunidades

Todos los participantes expresaron su esperanza de que la nueva agenda global para el desarrollo—principalmente los Objetivos de Desarrollo Sostenible, acordados en 2015 por todos los estados miembros de las Naciones Unidas. No obstante la diversidad de los objetivos, se resaltó como un aspecto sumamente positivo la manera como están interrelacionados entre sí, y el énfasis específico que se hacen los objetivos en la promoción de sociedades pacíficas (Objetivo 16) condición sin la cual se dificulta el alcance de los otros objetivos. Dado el papel central que juega el flujo inescrupuloso y no regulado de armas convencionales en detrimento de la construcción de sociedades pacíficas, se espera que el entusiasmo que ha despertado en la comunidad internacional la nueva agenda global para el desarrollo se vea reflejado en un mayor apoyo a las políticas que se relacionan con el TCA.



Asimismo, se destacaron los beneficios conexos a los esfuerzos de coordinación entre países del Caribe que pueden resultar de estas interacciones. Se espera que en la medida en que avanza el dialogo regional para tratar temas relacionados al tratado, surgirán oportunidades de cooperación en seguridad y otros ámbitos. Se reconocieron ampliamente las ventajas de trabajar mancomunadamente como grupo regional hacia los objetivos del Tratado, y se resaltaron importantes logros como la manera como se ha trabajado en torno a una legislación modelo para el ATT a nivel de CARICOM, así como el desarrollo de una posición común en torno al corretaje.

Conclusiones

La mesa redonda acerca de la implementación del TCA con los países del Caribe resultó ser un encuentro bastante exitoso para identificar las principales preocupaciones y esperanzas de los países de la región. Los participantes destacaron el hecho de que la implementación efectiva del TCA, además de permitir a los distintos países del Caribe cumplir con sus obligaciones como estados parte, puede traer consigo beneficios adicionales pues servirá para hacer frente a una serie de problemas conexos al comercio de armas, como el narcotráfico, la corrupción y los altos índices de violencia.



Queda claro tras escuchar a los representantes de los gobiernos presentes, que existe una preocupación colectiva por la falta de recursos adecuados, tanto humanos como financieros, para implementar cabalmente el TCA. De manera relacionada, los países de la región Caribe esperan los mecanismos de cooperación existentes se fortalezcan mientras al mismo tiempo el acceso a ellos se simplifique. La prominencia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible podría resultar en un renovado entusiasmo de la comunidad internacional para apoyar los objetivos del TCA.

Para concluir el evento, los representantes de las organizaciones no gubernamentales que convocaron la discusión reiteraron la voluntad y compromiso de un sector importante de la sociedad civil de apoyar la implementación efectiva del TCA. De igual manera, los representantes de los países valoraron ese tipo de discusiones y destacaron la necesidad de continuar la colaboración con la sociedad civil, los países de la región y la comunidad internacional.