

A Five-Point Agenda for Renewed Canadian Action on Nuclear Disarmament

Report to the Government of Canada



November 2024

Sponsoring Groups

Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons is a collaboration of 17 Canadian groups.

Canadian Pugwash Group is the Canadian affiliate of Pugwash Conferences on Science and World Affairs, the 1995 Nobel Peace Prize recipient, and seeks a world free of nuclear weapons and other weapons of mass destruction.

Canadians for a Nuclear Weapons Convention is a civil society initiative working for nuclear disarmament and is supported by over 1000 recipients of the Order of Canada.

Project Ploughshares is a Canadian peace research institute with a focus on disarmament efforts and international security.

A Five-Point Agenda for Renewed Canadian Action on Nuclear Disarmament

On October 24, 2024, Canada's four leading nuclear disarmament organizations—the Canadian Pugwash Group, the Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons, Canadians for a Nuclear Weapons Convention, and Project Ploughshares—convened an expert Roundtable on “Nuclear Disarmament in Times of Unprecedented Risk.” This was the second extraordinary roundtable held in response to rapidly escalating nuclear threats. The convening organizations share the profound conviction that Canada must urgently reassert its voice and leadership in the global disarmament arena.

The world now stands on the razor's edge of the most severe nuclear weapons threat since the Cold War. Recent years have seen a deep erosion of the global nuclear arms control and disarmament framework, marked by the collapse of critical treaties, advances in destabilizing weapons technologies, record-breaking expenditures in conventional arms, and an alarming resurgence of great-power competition.

While nuclear-armed states invest heavily in modernizing and upgrading their arsenals and related infrastructure, the international framework intended to mitigate nuclear risks has been dangerously weakened. This trend is compounded by a lack of effective diplomacy for conflict resolution, combined with reckless rhetoric surrounding nuclear weapons and the real possibility of their use—particularly in the context of the Ukraine conflict.

Canada's approach to nuclear disarmament, heavily influenced by NATO's nuclear policy, raises troubling questions about the country's commitment and resolve in pursuing this critical objective. The continued validation of nuclear weapons as NATO's supreme security guarantee appears more conducive to their perpetuation than to their elimination.

Like other nuclear-dependent states, Canada endorses, relies upon, and sustains the threatened use—including first use—of nuclear weapons through its support of nuclear deterrence as a legitimate security doctrine. It does so despite the existential risk deterrence doctrine entails, its weakening of non-proliferation norms, and in stark contrast to the global imperative to eliminate nuclear weapons. It is incumbent upon Canada to take clear, urgent, and decisive action to reinvigorate its nuclear disarmament agenda, push for concrete progress towards nuclear abolition, and help avert a nuclear weapons catastrophe.

In light of this, we respectfully submit the following recommendations to the Government of Canada:

- 1. Prioritize Nuclear Disarmament in Canadian Security and Foreign Policies**

Canada should reaffirm its commitment to nuclear disarmament as a core element of its security and foreign policies. This requires Canada to publicly endorse nuclear abolition at the highest levels of government and actively work towards it through its alliances and international relationships. By implementing a concerted, well-defined strategy on disarmament, Canada can signal its dedication to reducing global nuclear threats, strengthen its leadership role, and demonstrate the capacity of middle powers to champion a safer, nuclear weapons-free world.
- 2. Promote a Shift in NATO's Nuclear Doctrine**

Canada should initiate a dialogue within NATO to address the risks inherent in, and the need to reduce, the Alliance's reliance on nuclear deterrence as an essential element of its security strategy. By championing a gradual shift away from nuclear dependency and encouraging the adoption of policies that diminish the role of nuclear weapons in NATO's strategic doctrine, Canada can help foster a more sustainable and collective security approach aligned with global disarmament objectives. This would also position Canada as a leader advocating for progressive security strategies within its alliances.
- 3. Engage in Urgent Diplomatic and Risk Reduction Efforts**

Canada should take an active diplomatic role in de-escalating nuclear risks arising from the Ukraine conflict, facilitating dialogue between NATO, Russia, and Ukraine to establish clear red lines, crisis communication channels, and agreements on conventional and nuclear restraint. To further reduce the risk of nuclear weapon use, Canada should also advocate for No-First-Use policies and support the de-alerting of nuclear arsenals within NATO. In order to strengthen global disarmament efforts, Canada should support the early convening of the UN's Fourth Special Session on Disarmament.



4. Prevent Further Erosion of the NPT Regime

Canada should take a proactive stance in strengthening the Nuclear Non-Proliferation Treaty (NPT) by supporting efforts to establish concrete targets, benchmarks, and timelines for progress on nuclear disarmament, while advancing all Treaty objectives, including those related to non-proliferation and nuclear safety. Additionally, Canada should encourage constructive dialogue between NPT and TPNW states, attend TPNW Meetings of States Parties and foster linkages that support collaboration on disarmament goals. By advocating for accountable and measurable commitments within the NPT framework, Canada can help ensure that the treaty remains a credible and effective instrument for reducing nuclear threats.

5. Advance a Framework for Alternative Security Arrangements

Canada must advocate for a shift in security policy that moves beyond nuclear deterrence. By supporting cooperative security frameworks and strengthening alliances around common security principles fully consistent with the UN Charter, Canada can play a critical role in reducing reliance on nuclear weapons. This approach should encompass measures such as risk reduction, greater transparency, and reductions in conventional military spending, each serving as essential complements towards meaningful nuclear disarmament.

The gravity of today's nuclear threats, underscored by the heightened possibility of nuclear weapons' use, demands that Canada act with bold urgency. We call on the Government of Canada to reaffirm its role as a constructive middle power by embracing these recommendations. By doing so, Canada can strengthen its legacy of peacebuilding and advance the imperative of nuclear disarmament in times of unprecedented risk.

At this critical juncture, decisive action cannot be delayed. We stand ready to support and participate in this effort.

Un Programme en Cinq Points pour une Action Renouvelée du Canada en Matière de Désarmement Nucléaire

Rapport au Gouvernement du Canada

Le 24 octobre 2024, les quatre principales organisations canadiennes de désarmement nucléaire—le Groupe Canadien de Pugwash, le Réseau Canadien pour l'Abolition des Armes Nucléaires, Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires, et Project Ploughshares—ont convoqué une table ronde d'experts sur le thème du « Désarmement Nucléaire en Temps de Risque Inédit. » Il s'agissait de la deuxième d'une série de tables rondes extraordinaires organisées en réponse à des menaces nucléaires en rapide escalade. Ces organisations partagent la conviction profonde que le Canada doit de toute urgence réaffirmer sa voix et son leadership dans l'arène mondiale du désarmement.

Le monde se trouve aujourd'hui au bord du précipice, face à une menace nucléaire d'une gravité que les experts considèrent comme la plus élevée depuis l'apparition des armes nucléaires, dépassant même celle du sommet de la Guerre froide. Ces dernières années, l'architecture mondiale de contrôle et de désarmement nucléaire s'est profondément érodée, marquée par l'effondrement de traités cruciaux, des avancées dans les technologies d'armement déstabilisatrices, des dépenses records en armements conventionnels et une résurgence alarmante de la concurrence entre grandes puissances.

Alors que les États dotés de l'arme nucléaire investissent massivement dans la modernisation et le renforcement de leurs arsenaux et infrastructures associées, le cadre international destiné à atténuer les risques nucléaires a été dangereusement affaibli. Cette tendance est aggravée par un manque de diplomatie efficace pour la résolution des conflits, une rhétorique imprudente autour des armes nucléaires et la réelle possibilité de leur utilisation, en particulier dans le contexte du conflit en Ukraine.

L'approche du Canada en matière de désarmement nucléaire, fortement influencée par la politique nucléaire de l'OTAN, soulève des questions troublantes sur son engagement et sa détermination à poursuivre cet objectif critique. La validation continue par le Canada des armes nucléaires en tant que garantie suprême de sécurité pour l'OTAN semble davantage propice à leur perpétuation qu'à leur élimination.

Comme d'autres États dépendant de l'arme nucléaire, le Canada endosse, s'appuie sur et soutient la menace de recours, y compris le premier emploi, aux armes nucléaires par son appui à la dissuasion nucléaire en tant que doctrine de sécurité légitime. Ce faisant, le Canada expose le monde au risque existentiel inhérent à la dissuasion nucléaire, affaiblit les normes de non-prolifération et va à l'encontre de l'impératif mondial d'éliminer les armes nucléaires. Il incombe au Canada de prendre des mesures claires, urgentes et décisives pour raviver son programme de désarmement nucléaire, promouvoir des progrès concrets vers l'abolition des armes nucléaires et contribuer à éviter une catastrophe nucléaire.



Dans cette optique, nous soumettons respectueusement les recommandations suivantes au Gouvernement du Canada :

1. Prioriser le Désarmement Nucléaire dans les Politiques de Sécurité et de Politique Étrangère du Canada

Le Canada devrait réaffirmer son engagement envers le désarmement nucléaire comme élément central de sa politique de sécurité et de politique étrangère. Cela nécessite que le Canada soutienne publiquement l'abolition des armes nucléaires au plus haut niveau du gouvernement et qu'il y travaille activement à travers ses alliances et ses relations internationales. En mettant en œuvre une stratégie concertée et bien définie en matière de désarmement, le Canada peut signaler son engagement à réduire les menaces nucléaires mondiales, renforcer son rôle de leader et démontrer la capacité des puissances intermédiaires à promouvoir un monde plus sûr, libéré des armes nucléaires.

2. Promouvoir un Changement dans la Doctrine Nucléaire de l'OTAN

Le Canada devrait initier un dialogue au sein de l'OTAN pour traiter les risques inhérents et la nécessité de réduire la dépendance de l'Alliance à la dissuasion nucléaire comme élément essentiel de sa stratégie de sécurité. En défendant un changement progressif vers la réduction de la dépendance nucléaire et en encourageant l'adoption de politiques qui diminuent le rôle des armes nucléaires dans la doctrine stratégique de l'OTAN, le Canada peut contribuer à un modèle de sécurité collective et durable, en accord avec les objectifs mondiaux de désarmement. Cela positionnerait également le Canada comme un leader dans l'avancement de stratégies de sécurité progressistes au sein de ses alliances.

3. S'engager dans des Efforts Diplomatiques et de Réduction des Risques Urgents

Le Canada devrait jouer un rôle diplomatique actif dans la réduction des risques nucléaires découlant du conflit en Ukraine, en facilitant le dialogue entre l'OTAN, la Russie et l'Ukraine pour établir des lignes directrices claires, des canaux de communication de crise et des accords de retenue conventionnelle et nucléaire. Pour réduire davantage le risque d'utilisation d'armes nucléaires, le Canada devrait également préconiser des politiques de non-recours en premier et soutenir la baisse d'alerte des arsenaux nucléaires au sein de l'OTAN. Afin de renforcer les efforts mondiaux de désarmement, le Canada devrait soutenir la convocation rapide de la Quatrième Session Spéciale des Nations Unies sur le Désarmement.

4. Empêcher Toute Érosion Supplémentaire du Régime de TNP

Le Canada devrait adopter une position proactive pour renforcer le Traité de Non-Prolifération Nucléaire (TNP) en soutenant les efforts visant à établir des objectifs, des repères et des calendriers concrets pour progresser dans le désarmement nucléaire, tout en avançant tous les objectifs du Traité, y compris ceux liés à la non-prolifération et à la sécurité nucléaire. De plus, le Canada devrait encourager un dialogue constructif entre les États parties au TNP et au TIAN, assister aux réunions des États parties au TIAN, et favoriser des liens qui soutiennent la collaboration sur les objectifs de désarmement. En prônant des engagements responsables et mesurables dans le cadre du TNP, le Canada peut aider à garantir que le traité reste un instrument crédible et efficace pour réduire les menaces nucléaires.

5. Avancer un Cadre pour des Arrangements de Sécurité Alternatifs

Le Canada doit préconiser un changement de politique de sécurité qui dépasse la dissuasion nucléaire. En soutenant des cadres de sécurité coopératifs et en renforçant les alliances autour de principes de « sécurité commune » conformes à la Charte des Nations Unies, le Canada peut jouer un rôle crucial dans la réduction de la dépendance aux armes nucléaires. Cette approche devrait inclure des mesures de réduction des risques, une plus grande transparence et une réduction des dépenses militaires conventionnelles, chacune servant de complément essentiel pour un désarmement nucléaire significatif.

La gravité des menaces nucléaires actuelles, accentuée par la possibilité accrue d'utilisation des armes nucléaires, exige que le Canada agisse avec une audace urgente. Nous appelons le Gouvernement du Canada à réaffirmer son rôle de puissance moyenne constructive en adoptant ces recommandations. Ce faisant, le Canada pourra renforcer son héritage de promotion de la paix et faire progresser l'impératif de désarmement nucléaire en des temps de risques sans précédent.

À cette étape critique, une action décisive ne peut être retardée. Nous sommes prêts à soutenir et à participer à cet effort.

Roundtable Participants

Neil Brennan, Executive Director, Non-proliferation, Disarmament and Space, Global Affairs Canada

Dr. Adele Buckley, Member, International Pugwash Advisory Board; Past Chairperson and Director (Emerita), Canadian Pugwash Group; Member, Steering Committee, Canadians for a Nuclear Weapons Convention.

Robin Collins, Secretary, Canadian Pugwash Group; Past Chairperson, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons.

Dr. Nancy Covington, Director, IPPNW Canada; Member, CNANW Steering Committee (joining by zoom).

Bev Tollefson Delong, Former Chairperson and Member, Steering Committee, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons; Director, Canadian Pugwash Group.

Dr. Richard Denton, Friends for Peace-building and Conflict Resolution (Rotary); Member, Steering Committee, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons.

Prof. Walter Dorn, Defence Studies, Royal Military College & Canadian Forces College; Director, Canadian Pugwash Group.

Dr. John Guilfoyle, President, International Physicians for the Prevention of Nuclear War - Canada; Interim Chairperson, Steering Committee, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons.

Cesar Jaramillo, Executive Director, Project Ploughshares; Chairperson, Canadian Pugwash Group; Member, Pugwash Council (International); Member, Steering Committee, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons.

Dr. Ellen Judd, Distinguished Professor Emeritus, Dept. of Anthropology, University of Manitoba; Director, Canadian Pugwash Group (joining by Zoom).

Dr. Arnd Jurgensen, Sessional Lecturer, Dept. of Political Science, University of Toronto; Steering Committee, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons (joining by Zoom).

Firdaus Kharas, O.C., Steering Committee, Canadians for a Nuclear Weapons Convention Steering Committee.

Matt Korda, Associate Director, Nuclear Information Project, Federation of American Scientists; Member, Canadian Pugwash Group.

Dr. Sylvie Lemieux, Past Chairperson, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons; Member, Board, Group of 78; Member, Canadian Pugwash Group.

Peggy Mason, former Ambassador for Disarmament; President, The Rideau Institute; Vice-President, Canadian Pugwash Group.

Paul Meyer, former Canadian Ambassador for Disarmament; Adjunct Professor of International Studies, Simon Fraser University; Past Chairperson, Canadian Pugwash Group; Fellow, Outer Space Institute.

Alex Neve O.C., Chairperson, Canadians for a Nuclear Weapons Convention; Senior Fellow, Graduate School of Public and International Affairs, University of Ottawa; Adjunct Professor, Faculties of Law, University of Ottawa and Dalhousie University.

Tariq Rauf, Atomic Reporters; Member, Board, Canadian Pugwash Group; former Head of Verification and Security Policy, Office of the Director General, IAEA. (Joining by Zoom).

Ernie Regehr O.C., Past Chairperson, Canadians for a Nuclear Weapons Convention; Member, Advisory Council, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons; Co-founder, Project Ploughshares.

Shane Roberts, Member, Board of Canadian Pugwash Group; President, National Capital Region, UNA-Canada; former intelligence advisor to PCO.

Douglas Roche O.C., former M.P., Canadian Ambassador for Disarmament and Senator; Member, Steering Committee, Canadians for a Nuclear Weapons Convention; Member, Advisory Council, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons.

Dr. Jennifer Allen Simons, C.M.. Founder and President, The Simons Foundation Canada; Council Member, Pugwash Conferences on Science and World Affairs;

Adjunct Professor, School for International Studies, and Senior Fellow, Morris J. Wosk Centre for Dialogue, Simon Fraser University.

Prof. Erika Simpson, Department of Political Science, The University of Western Ontario; President, Canadian Peace Research Association; Member, Steering Committee, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons.

Earl Turcotte, Former Chairperson, Canadian Network to Abolish Nuclear Weapons; former Canadian diplomat.

Prof. Frank von Hippel, Senior Research Physicist and Professor of Public and International Affairs emeritus, Program on Science and Global Security Princeton University.

Special Roundtable Planning Committee

Cesar Jaramillo, Chairperson

Doug Roche O.C.

Alex Neve O.C.

Dr. Jonathn Down

Dr. Sylvie Lemieux

Robin Collins

Bev DeLong, Coordinator

Rapporteur: Adam Ladha

Graphic Designer: Tasneem Jamal



CANADIAN NETWORK TO
ABOLISH NUCLEAR WEAPONS

Le Réseau canadien pour
l'abolition des armes nucléaires

Canadians for a
Nuclear Weapons Convention



Rassemblement canadien pour
une convention sur les armes nucléaires



Ploughshares